Unione europea:
com'è nata, come funziona, che cosa fa

I.I.S. ARTURO PREVER – PINEROLO

19 febbraio 2020

Flavio Brugnoli

CENTRO STUDI SUL FEDERALISMO

Di che cosa parleremo oggi

- **Storia e protagonisti**
  Come siamo arrivati all'Unione europea (Ue)?

- **Istituzioni e politiche**
  Come funziona l'Ue (i Trattati, le istituzioni)?

- **Ue e sfide globali**
  Come si muove l'Ue in un mondo che cambia?

Dopo due "guerre civili europee"

1915-18: 26 milioni di morti

1939-45: 55 milioni di morti
di cui **40 milioni in Europa**

Ritorno alla **democrazia**

Superpotenze **USA-URSS**
e "**guerra fredda**"

USA "*leader* dell'**Occidente**"

Come costruire una
Europa unita
e senza più guerre?

Riconciliare Francia e Germania

Jean Monnet

Robert Schuman

La "Dichiarazione Schuman"

Parigi, 9 maggio 1950

*"L'**Europa** non è stata fatta:*
*abbiamo avuto la **guerra**"*

"L'Europa non potrà farsi in un una sola volta,
né sarà costruita tutta insieme;
*essa sorgerà da **realizzazioni concrete***
*che creino anzitutto una **solidarietà di fatto**"*

"Il governo francese propone di mettere
*l'insieme della produzione **franco-tedesca** di*
carbone** e di **acciaio** sotto una comune **Alta
***Autorità**, nel quadro di una organizzazione alla*
*quale possono aderire **gli altri paesi europei**"*

1951: nasce la CECA (con l'Italia)

*Questo "assicurerà immediatamente la creazione di basi comuni per lo sviluppo economico, prima tappa della **federazione europea**"*

Con il **Trattato di Parigi** (18 aprile 1951) nasce la
Comunità Europea del Carbone e dell'Acciaio

Il primo "**mercato comune**"
con istituzioni comuni:

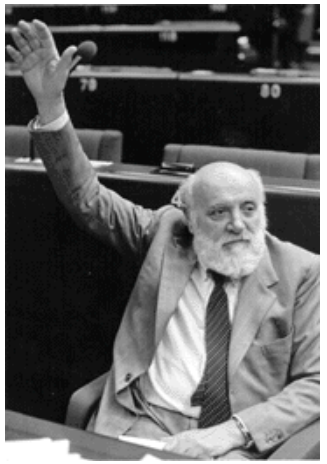
Alta Autorità
Assemblea
Consiglio dei Ministri
Corte di Giustizia

Primo nucleo del futuro
Parlamento europeo

Niente “esercito europeo”

- Ottobre 1950: la Francia propone, su impulso di **Monnet**, una Comunità Europea di Difesa (CED)
- **De Gasperi** propone di creare una autorità politica europea
- Sei paesi firmano il Trattato CED
- 30 agosto 1954: l’*Assemblée Nationale* francese boccia il nuovo Trattato

Adenauer, De Gasperi e Schuman



Altiero Spinelli

Comunità Economica Europea - CEE

Andare avanti con la integrazione economica:

Trattati di Roma

firmati il 25 marzo 1957

"porre le fondamenta di una unione sempre più stretta fra i popoli europei"

- **Nascono la *Comunità Economica Europea*** (CEE) e la ***Comunità Europea dell'Energia Atomica*** (Euratom)
- Viene istituito il **Mercato Europeo Comune** (MEC)
- Le **quattro libertà** fondamentali: libera circolazione di ***persone, servizi, merci, capitali***

1989: una svolta epocale

L'Europa si deve rafforzare e allargare:

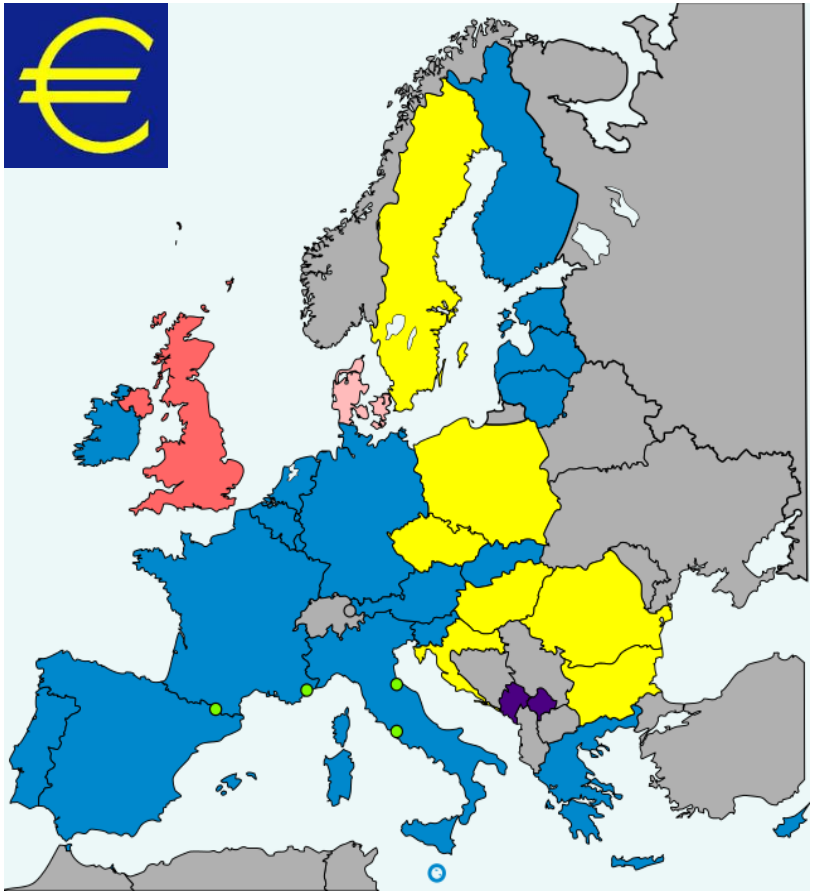
Berlino, 9 novembre 1989

- **Unione economica e monetaria**
  (completamento del mercato unico con una moneta unica: €)

- **Allargamento a Europa centro-orientale**
  (nuove democrazie)
- **Politica estera e di sicurezza comune**
  (NATO e Difesa europea)

Finisce la "guerra fredda"
Riunificazione tedesca

Unione economica e monetaria



Eurozona

Nata a 11, oggi siamo 19 Paesi

(€ moneta di 340mn di europei)

"Criteri di convergenza"

(deficit ≤3% Pil, debito ≤60% Pil, inflazione, tassi interesse)

solidarietà fra generazioni

Risposte alla crisi:

difendere € / consolidare finanze pubbliche / rilanciare la crescita

(riforme strutturali)

L'Europa cresce e si allarga

- **1951** (*CECA*) - **1958** (*CEE*): Belgio, Germania ovest, Francia, Italia, Lussemburgo e Olanda
- **1973**: Regno Unito, Irlanda e Danimarca
- **1981**: Grecia
- **1986**: Spagna e Portogallo

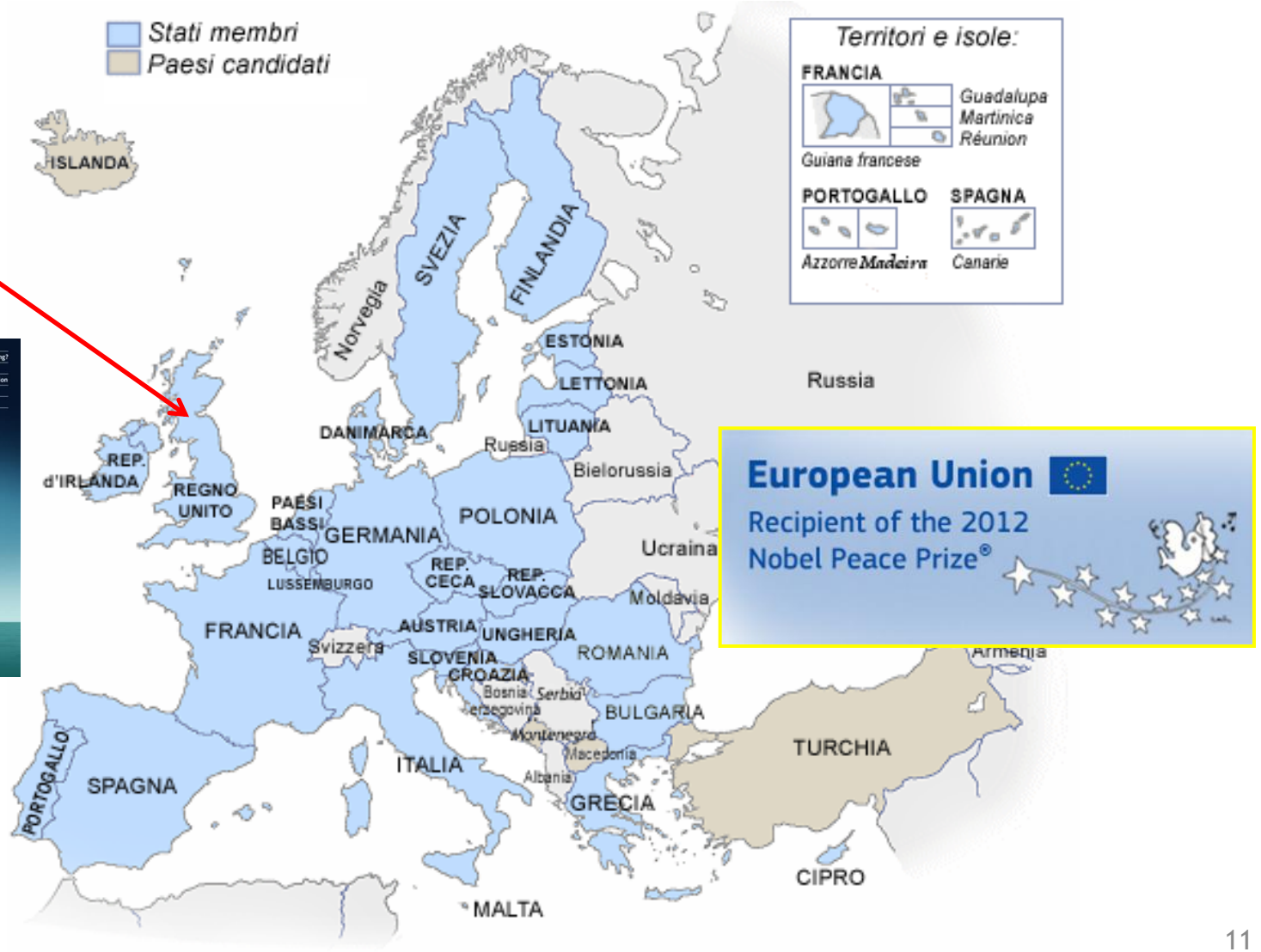
  (1990: unificazione della Germania)
- **1995**: Austria, Svezia e Finlandia
- **2004**: Cipro, Estonia, Lettonia, Lituania, Malta, Polonia, Slovacchia, Slovenia, Repubblica Ceca e Ungheria
- **2007**: Bulgaria e Romania
- **2013**: Croazia
- (**2020**: **Brexit**) 👋🏻
- ***2025?***: *Montenegro e Serbia?*

Trattato sulla **Unione europea** (Maastricht, 1993)

Trattato di Lisbona (2009)

Dalla Cee a 6 all'Ue a 28 (ora 27)

BREXIT
(31.01.2020)



Come funziona l'Ue?

Dal 1° dicembre 2009 è in vigore
il **Trattato di Lisbona**

È composto di tre parti:

- ***Trattato sull'Unione europea*** *(TUE)*
- ***Trattato sul funzionamento dell'Unione europea*** *(TFUE)*
- ***Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea***

**Dignità, Libertà, Uguaglianza,
Solidarietà, Cittadinanza, Giustizia**

cittadinanza europea

“Le istituzioni dell'Unione sono:

- il *Parlamento europeo*
- il *Consiglio europeo*
- il *Consiglio*
- la *Commissione europea*
- la **Corte di giustizia dell'Ue**
- la **Banca centrale europea**
- la **Corte dei conti**”

(art. 13.1 del TUE)

“triangolo istituzionale”

Corte di giustizia dell’Unione Europea

BANCA CENTRALE EUROPEA
EUROSISTEMA

CORTE DEI CONTI EUROPEA

Parlamento europeo

- Dal 1979 è eletto a **suffragio universale** (ogni 5 anni)
- **751 deputati** eletti nel 2019, diventati **705** dopo ***Brexit***
  - rappresenteranno circa **435 milioni** di europei
  - organizzati per **gruppi politici** (non per Stati)
- **Sedi: Strasburgo e Bruxelles** (segretariato a **Lussemburgo**)

È la più grande assemblea democratica del mondo dopo la Camera del Popolo dell'India

Consiglio europeo

"Gli Stati membri sono rappresentati nel ***Consiglio europeo*** dai rispettivi capi di Stato o di governo e nel ***Consiglio*** dai rispettivi governi"

(art. 10.2 TUE)

Il *Consiglio europeo*:

- definisce orientamenti politici e priorità politiche
- non esercita funzioni legislative
- ha un presidente, eletto per due anni e mezzo

logo del Consiglio europeo

Consiglio dell'Unione europea

- rappresentanti dei **governi** degli Stati membri
- esercita, con il Parlamento, le funzioni **legislativa** e di **bilancio**
- alcune decisioni all'**unanimità** (fiscalità, politica estera e di sicurezza) → **potere di veto**
- presidenza del Consiglio a rotazione (**semestrale**) degli Stati membri

In questo semestre alla presidenza del Consiglio c'è …

Commissione europea

- rappresenta l'**interesse generale** dell'Unione
- è **indipendente** dai governi
- sviluppa le politiche e le **proposte legislative** dell'Ue
- è la "**custode dei trattati**"
- nominata ogni cinque anni
- un membro per ciascun Paese
- **Presidente**
  - indicato dal Consiglio europeo in base a risultati elezioni europee
  - eletto dal Parlamento europeo

Le principali cariche europee

Presidente del Consiglio europeo

Charles Michel

Presidente del Parlamento europeo

David Sassoli

Presidente della Commissione europea

Ursula von der Leyen

Josep Borrell

Alto Rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza
(Vicepresidente Commissione)

Christine Lagarde

Presidente della BCE

Il "metodo comunitario"

Procedura legislativa della Ue ("**triangolo istituzionale**"):

- la **Commissione** propone i nuovi atti legislativi
- spetta a **Parlamento europeo** e **Consiglio** adottarli
- **Commissione** e *Stati membri* applicano le norme adottate
- **Commissione** (e **Corte di giustizia**) vigilano sulla applicazione

La legislazione comunitaria prevale su quella degli Stati nazionali

Principio di **ATTRIBUZIONE**: "Qualsiasi competenza non attribuita all'Unione nei trattati appartiene agli Stati membri"

Principio di SUSSIDIARIETÀ: L'Ue interviene se è in grado di agire in modo più efficace rispetto agli Stati ai livelli nazionali o locali

Competenze e atti giuridici dell'Ue

- **esclusive** *(settori in cui solo l'Ue può legiferare)*
  ad es. **regole di concorrenza per il mercato interno; politica monetaria per gli Stati con l'euro; politica commerciale comune …**
- **concorrenti** *(competenza degli Stati se l'Ue non la esercita)*
  ad es. **mercato interno; coesione economica, sociale e territoriale; agricoltura e pesca; ambiente; protezione dei consumatori; trasporti; energia …**
- di **sostegno** *(dell'azione degli Stati membri)*
  ad es. **tutela e miglioramento della salute umana; industria; cultura; turismo; istruzione e formazione professionale …**

- Il ***regolamento*** ha portata generale. È obbligatorio in tutti i suoi elementi e direttamente applicabile in ciascuno degli Stati membri
- La ***direttiva*** vincola lo Stato membro per il risultato da raggiungere, sono competenza degli organi nazionali la forma e i mezzi
- La ***decisione*** è obbligatoria in tutti i suoi elementi. Se designa i destinatari è obbligatoria soltanto nei confronti di questi
- Le ***raccomandazioni*** e i ***pareri*** non sono vincolanti

L'Ue di fronte alla globalizzazione

Unione europea:

- **area economica più integrata del pianeta**
  (**64%** del commercio "estero" è **intra-Ue**)
- **1/3 reddito Ue dipende da scambi con estero**
- **dispone della seconda valuta a livello mondiale**
  (**Euro** quasi **20%** riserve valutarie mondiali / **USD 58%**)
- **capofila nella lotta al cambiamento climatico**
  (uscita degli **USA** dall'**Accordo di Parigi**)
- **peculiarità del "modello sociale europeo"**
  ("Ue nel mondo: 7% popolazione, 25% Pil, 50% spesa sociale")

PARIS2015
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE
COP21·CMP11

	1992	2018
Paesi in cui interscambio con USA > *CINA*	214	102
Paesi in cui interscambio con *CINA* > USA	31	143

Priorità Commissione von der Leyen

"Orientamenti politici 2019-2024":

- *Un* Green Deal *europeo*
- *Un'economia che lavora per le persone*
  (→ pilastro europeo dei diritti sociali)
- *Un'Europa pronta per l'era digitale*
- *Promuovere il nostro stile di vita europeo*
- *Un'Europa più forte nel mondo*
- *Un nuovo slancio per la democrazia europea*

"una Commissione geopolitica"

"l'Europa deve guidare la transizione verso un pianeta in salute e un nuovo mondo digitale"

Il *Green Deal* europeo

- Nuova strategia europea di crescita, occupazione e innovazione
- Ue a "impatto climatico zero" entro il 2050
- "Legge sul clima" europea (entro marzo 2020)
- Mobilizzare €260md l'anno per 10 anni
  (€100md annui da Ue → BEI "banca del clima")
- Interventi su energia, industria, edifici, mobilità, tutela biodiversità (economia circolare)
- Tassa sul carbonio alle frontiere europee
- "Fondo per una Transizione Equa" (→ ILVA)

Ursula von der Leyen e Frans Timmermans

"This is Europe's 'man on the moon' moment"
(von der Leyen, 11.12.2019)

Prepararsi all'era digitale

"Sovranità tecnologica" europea

- Gestire i Big Data, prepararsi al 5G e alla AI
- Conciliare *privacy*, sicurezza e innovazione
- Definizione degli standard → GDPR/RGPD
- Creazione di un *Cloud* europeo (*Gaia-X*)
- "Spazio europeo dell'istruzione" (entro 2025) e Piano d'azione per "istruzione digitale"
- "Tassazione digitale equa" (*web tax* globale entro il 2020 o unilaterale)

Margrethe Vestager e Thierry Breton

Breton: il 55% dei brevetti legati al 5G sono europei

"Un'Europa più forte nel mondo"

"Il multilateralismo è iscritto nel DNA europeo"

- Commercio equo e aperto
- USA di Trump: da regole a rapporti di forza
- "Interessi strategici" e investimenti → Cina

"Lavorare con i nostri vicini e i nostri partner"

- ✓ Strategia globale sull'Africa (Partenariato Ue-Ua)
- ✓ Prospettiva Ue per i Balcani occidentali
- ✓ Partenariato con Regno Unito (post-Brexit)

"Resteremo transatlantici e diventeremo più europei"

- NATO rimane "pietra angolare"
- Costruire Unione europea della difesa

EEAS

EUROPEAN DEFENCE AGENCY

Per saperne di più:

europa.eu

CENTRO STUDI SUL FEDERALISMO

csfederalismo.it

Grazie per l'attenzione!